Agnieszka Sobczak, Studenckie Koło Ekonomistów Agrobiznesu, Uniwersytet Przyrodniczy w Poznaniu.

**Udział dopłat bezpośrednich w dochodach rolniczych.**

**Polska na tle państw Unii Europejskiej**.

**WSTĘP**

Już w 1957 roku w Traktatach Rzymskich uwzględniono istotny aspekt prowadzenia wspólnej polityki rolnej. Artykuł 39 traktatu zakładał m.in.: zapewnienie odpowiedniego poziomu życia producentom rolnym przez wzrost ich dochodów indywidualnych. System wsparcia gospodarstw rolnych ulegał wielokrotnie przeobrażeniom, które   
w rezultacie doprowadziły do stworzenia systemu dopłat bezpośrednich [Czyżewski , Hanisz- Matuszczak, 2006]. Wraz z wejściem Polski do UE obszary wiejskie zostały włączone do systemu Wspólnej Polityki Rolnej, której zasadniczym elementem są dopłaty bezpośrednie. Ta forma transferów dla rolnictwa zaczęła odgrywać dominującą rolę   
w mechanizmie polityki rolnej, a w gospodarstwach rolnych stanowi ważny składnik dochodów. Wynikało to pierwotnie z potrzeby wsparcia produkcji, a w efekcie zmian ekonomicznych dopłat wymuszał niski stopień opłacalności produkcji występujący w sektorze rolnym. Pewną rekompensatą niskich cen skupu płodów rolnych oraz wysokich kosztów produkcji były dopłaty bezpośrednie, przyznawane rolnikom (do czasu reformy Luksemburskiej) do hektara gruntów rolnych. Obok jednolitej płatności obszarowej, uzupełniającej płatności obszarowej do grupy upraw uprawnionych i płatności do uprawy chmielu pojawiły się uzupełniające płatności obszarowe do upraw przeznaczonych na paszę na trwałych użytkach zielonych (tzw. płatność zwierzęca), płatność cukrowa, płatność do upraw rzepaku i roślin energetycznych [Kutkowska, 2009].

**CEL, ZAKRES I METODYKA**

Jednym z elementów oceny funkcjonowania systemu dopłat jest analiza ich udziału w dochodach rolniczych, co pozwala ocenić kondycję finansową gospodarstw rolnych i rolę w tym polityki rolnej.   
Do przeprowadzenia analizy tych płatności posłużono się danymi   
Raportów Standardowych FADN Komisji Europejskiej. FADN jest jedynym zunifikowanym systemem zbierania danych rachunkowych   
z reprezentatywnej grupy towarowych gospodarstw rolnych funkcjonujących na obszarze UE, obejmujący zakres danych od 1989 do 2009 roku. Zmienne w bazie są szczegółowo opisane, jednoznacznie zdefiniowane i dla ułatwienia oznaczone symbolami [Sobczyński , 2008].

Analizę przeprowadzono dla lat 2004-2009. Aby uzyskać wartość dopłat bezpośrednich otrzymywanych przez polskich rolników użyto następujące zmienne: SE610 (dopłaty do produkcji roślinnej) + [SE620 ( pozostałe dopłaty) -SE621 (dopłaty rolnośrodowiskowe) - SE622 (dopłaty do ONW) - SE623 (Inne dopłaty do rozwoju obszarów wiejskich)] +SE631 (Jednolita płatność obszarowa). Jako analizowany dochód z gospodarstwa rolnego przyjęto SE420 (dochód z rodzinnego gospodarstwa rolnego).

Tabela 1. Udział dopłat bezpośrednich w dochodach rolniczych w Polsce w latach 2004-2009.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Rok | Dopłaty bezpośrednie (euro) | Dochód gospodarstwa rolnego (euro) | Udział dopłat bezpośrednich w dochodach rolniczych (%) |
| 2004 | 1878 | 6071 | 30,9% |
| 2005 | 1771 | 5997 | 29,5% |
| 2006 | 2396 | 7638 | 31,4% |
| 2007 | 2727 | 9868 | 27,6% |
| 2008 | 3487 | 7738 | 45,1% |
| 2009 | 3842 | 6681 | 57,5% |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Raportu Standardowego FADN Komisji Europejskiej, dane z dnia 12.02.2013r.

W badanym okresie, tzn. na przestrzeni lat 2004- 2009, możemy zauważyć wzrost znaczenia dopłat bezpośrednich w dochodach polskich rolników. W roku 2004 stanowiły one 31% dochodów gospodarstw rolnych, a w 2009 udział ten wzrósł do 57 %. Przyczyn tego zjawiska należy doszukiwać się w rosnącej kwocie dopłat przysługujących do hektara użytków rolnych[[1]](#footnote-1)[Marks-Bielska, Babuchowska, 2010].

Z powodu zmian koniunktury w rolnictwie, jej wpływ na dochody gospodarstw widoczny był w roku 2007. Przyrost dochodów spowodował, że udział dopłat w ich kształtowaniu obniżył się do 28%.

Ze względu na zasadę jednolitości rynków w UE ważne jest porównanie wyników produkcyjnych i mechanizmów polityki rolnej   
w Polsce na tle pozostałych krajów UE.

Do analizy międzynarodowej wykorzystano dwie zmienne: SE 420- dochód rolniczy oraz SE 605- dopłaty z działalności operacyjnej[[2]](#footnote-2). Pozwoli to na wyróżnienie dopłat związanych z podstawową działalnością gospodarstw rolnych z wszystkich analizowanych państw. Okres badan obejmuje lata 2004 i 2009\*.

Tabela 2. Udział dopłat bezpośrednich w dochodach rolniczych państw UE w latach 2004 i 2009.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Kraj | Rok | | | | | |
| 2004 | | | 2009 | | |
| Dochód rolniczy (euro) | Dopłaty do działalności operacyjnej (euro) | Udział dopłat bezpośrednich w dochodach rolniczych (%) | Dochód rolniczy (euro) | Dopłaty do działalności operacyjnej (euro) | Udział dopłat bezpośrednich w dochodach rolniczych (%) |
| Austria | 25179 | 19222 | 76% | 23546 | 20929 | 89% |
| Belgia | 45660 | 15834 | 35% | 41330 | 24469 | 59% |
| Bułgaria\* | 4664 | 2167 | 46% | 4096 | 5466 | 133% |
| Cypr | 3086 | 3096 | 100% | 7182 | 3403 | 47% |
| **Czechy** | **26601** | **37509** | **141%** | **9941** | **76786** | **772%** |
| Dania\*\* | 6167 | 24969 | 405% | -40272 | 34537 | - |
| Estonia | 19248 | 12191 | 63% | 11460 | 20614 | 180% |
| Finlandia | 20316 | 41627 | 205% | 17691 | 49211 | 278% |
| Francja | 28321 | 26442 | 93% | 15459 | 27773 | 180% |
| Grecja | 10860 | 4162 | 38% | 10762 | 6223 | 58% |
| **Hiszpania** | **22637** | **6131** | **27%** | **19662** | **8540** | **43%** |
| Irlandia | 17204 | 15543 | 90% | 17090 | 20026 | 117% |
| Litwa | 12313 | 5873 | 48% | 14747 | 9332 | 63% |
| Luksemburg | 37440 | 36297 | 97% | 25262 | 42823 | 170% |
| Łotwa | 9580 | 7711 | 80% | 7285 | 13284 | 182% |
| Malta | 22115 | 9399 | 43% | 14343 | 6370 | 44% |
| Rumunia\* | 3334 | 1787 | 54% | 4664 | 1799 | 39% |
| Niderlandy | 31425 | 9488 | 30% | 15252 | 16898 | 111% |
| Niemcy | 31072 | 29788 | 96% | 23713 | 35845 | 151% |
| Polska | 6071 | 1957 | 32% | 6684 | 5116 | 77% |
| Portugalia | 6734 | 4393 | 65% | 10128 | 6044 | 60% |
| Słowacja\*\* | -8266 | 52041 | - | -112557 | 180149 | - |
| Słowenia | 20316 | 41627 | 205% | 7814 | 8606 | 110% |
| **Szwecja** | **6459** | **29536** | **457%** | **6288** | **34325** | **546%** |
| Węgry | 6866 | 9657 | 141% | 7859 | 14032 | 179% |
| Wielka Brytania | 6808 | 7206 | 106% | 43018 | 45342 | 105% |
| **Włochy** | **21972** | **5198** | **24%** | **24256** | **5782** | **24%** |

\*dla wskazanych państw dane za rok 2007 i 2009

\*\* dla wskazanych państw nie określono udziału dopłat w dochodach rolniczych w związku z ujemnymi wynikami na działalności rolniczej jakie osiągnęły gospodarstwa w tych krajach mimo wysokich transferów jakie otrzymują

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Raportu Standardowego FADN Komisji Europejskiej, dane z dnia 12.02.2013r.

Jako najbardziej dochodowe można uznać gospodarstwa Belgi, Wielkiej Brytanii, Włoch, Niemiec, Luksemburga, Austrii i Hiszpanii.   
W tych państwach dochód rolniczy w 2009 roku kształtował się między 43000 do 20000 euro. W ujęciu względnym dopłaty miały najmniejszy udział w dochodach we Włoszech. W 2009 dotacje do podstawowej działalności włoskich gospodarstw stanowiły 24 % w stosunku do dochodów jakie osiągnęły. W 2009 roku dochód Hiszpańskiego rolnika   
w 43 % tworzony był poprzez dopłaty, a Belgijskiego w 59%.

Przeciętne polskie gospodarstwo w 2009 roku uzyskało dochód na poziomie ok. 6700 euro i w 77% był on tworzony z dopłat do działalności operacyjnej. Możemy uznać, że Polska znajduje się w sytuacji podobnej do Cypru czy Portugali, gdzie przy porównywalnej wielkości wygenerowanego dochodu wystąpił 47% udział dopłat w dochodzie dla Cypru i 60 % udział dopłat w dochodach rolników z Portugali.

Największy udział dopłat w dochodzie wykazują gospodarstwa   
w Szwecji i Czechach. Szwedzcy rolnicy uzyskali w 2009 roku przeciętnie 6000 euro dochodu, a dotacje do podstawowej działalności jakie otrzymali były 5-krotnie wyższe. W tym samym roku czescy producenci rolni osiągnęli dochód na poziomie 10000 euro, a dopłaty jakie im przyznano były 7-krotnie wyższe.

Na szczególną uwagę zasługuje również Słowacja i Dania. W roku 2009 w tychże krajach gospodarstwa rolne odnotowały stratę.   
W przypadku Danii wynika to z zasady dziedziczenia gospodarstw rolnych, w których następca kupuje gospodarstwo od rolnika, najczęściej poprzez korzystanie z kredytu. Gospodarstwa w Słowacji charakteryzują się wysokimi kosztami amortyzacji i wynagrodzeń, które przewyższają uzyskiwane przychody przez rolników.

Podsumowując można uznać, że Polskie gospodarstwa rolne osiągają relatywnie niskie dochody z działalności rolniczej w porównaniu do gospodarstw w pozostałych państwach UE i kształtują się one na poziomie ok 7 tyś. euro. Należy jednak zaznaczyć, że w Polsce występuje duże rozdrobnienie produkcji, co utrudnia podnoszenie wydajności   
i opłacalności produkcji. Dochód polskich rolników przeciętnie w 77 % tworzą dopłaty do działalności operacyjnej. W 2009 roku dla 16 na 27 analizowanych państw wskaźnik ten przekracza 100%. Oznacza to, że dopłaty bezpośrednie we wszystkich krajach UE mają bardzo duże znaczenie w kształtowaniu dochodów rolniczych. Na przykładzie Polski widać, że udział ten systematycznie rośnie.

**BIBLIOGRAFIA:**

Marks-Bielska R., Babuchowska K., 2010: Funkcjonowanie systemu dopłat bezpośrednich w Polsce i w innych krajach UE. W: Journal of Agribusiness and Rural Development, 3 (17) 2010 www.jard.edu.pl

Czyżewski A., Henisz- Matuszczak A.: 2006. Rolnictwo Unii Europejskiej i Polski, Wydawnictwo Akademii Ekonomicznej w Poznaniu, Poznań, s.121-156.

Kutkowska B., 2009: Journal of Agribusiness and Rural Development www.jard.edu.pl 2(12) 2009, s.102

Sobczyński T.: Zmiany udziału dopłat w dochodach gospodarstw rolniczych UE w latach 1989-2005. [W:] Polityka Unii Europejskiej. D. Kopycińska (red.). Katedra Mikroekon. Uniwersytetu Szczecińskiego, Szczecin 2008, s. 36-50

1. Od 2004 do 2013 roku rosła stawka dopłat bezpośrednich co wynikało   
   z wynegocjowanych zasad stopniowego dochodzenia do pełnych płatności. [↑](#footnote-ref-1)
2. Zróżnicowanie systemów płatności bezpośrednich w krajach UE (system SAPS   
   i system SPS) wymagało przyjęcia w analizie innej metody wyliczenia dopłat; posłużono się wartością dopłat do działalności operacyjnej ze świadomością, że te transfery mogą obejmować wsparcie inne niż tylko dopłaty bezpośrednie (co w większości przypadków ma znaczenie marginalne). [↑](#footnote-ref-2)